

**Orange Belgium SA/NV**

(als Overnemende Vennootschap)

en

**VOO Holding SA**

(als Overgenomen Vennootschap)

GEZAMENLIJK VOORSTEL TOT EEN MET FUSIE DOOR  
OVERNEMING GELIJKGESTELDE VERRICHTING  
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 12:50 EN VOLGENDE VAN HET  
WETBOEK VAN VENNOOTSCHAPPEN EN VERENIGINGEN

ORANGE BELGIUM SA/NV

EN

VOO HOLDING SA

Het gezamenlijke fusievoorstel (het « **Fusievoorstel** ») werd goedgekeurd overeenkomstig het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen (de « **WVV** »).

## TUSSEN

- (1) **Orange Belgium SA/NV**, een naamloze vennootschap, opgericht en onderworpen aan Belgisch recht, met zetel te Bourgetlaan 3, 1140, België, en ingeschreven in het Rechtspersonenregister van Brussel, onder het ondernemingsnummer 0456.810.810,

Hierna naar verwezen als de « **Overnemende Vennootschap** »,

## EN

- (2) **VOO Holding SA**, een naamloze vennootschap, opgericht en onderworpen aan Belgisch recht, met zetel te rue Jean Jaurès 46, 4430 Ans, België, en ingeschreven in het Rechtspersonenregister van Brussel, onder het ondernemingsnummer 0801.965.613,

Hierna naar verwezen als de « **Overgenomen Vennootschap** ».

De Overnemende Vennootschap en de Overgenomen Vennootschap worden hierna gezamenlijk naar verwezen als de « **Fuserende Vennootschappen** » en afzonderlijk als een « **Fuserende Vennootschap** ».

## PREAMBULE

- A. De Fuserende Vennootschappen maken deel uit van de Orange groep, een van de grootste operatoren van telecommunicatie en digitale diensten in België.
- B. De Overgenomen Vennootschap is de enige aandeelhouder van VOO SA, sinds de voltooiing van de overeenkomst tot overdracht van aandelen op 2 juni 2023.
- C. De Overnemende Vennootschap is de enige aandeelhouder van de Overgenomen Vennootschap, na de kapitaalverhoging door inbreng in natura van 25% plus één aandeel in VOO Holding SA, door Nethys SA, in de Overnemende Vennootschap, op 2 mei 2024.
- D. De Overgenomen Vennootschap was opgericht als tussenholding zolang de Overgenomen Vennootschap in handen was van de Overnemende Vennootschap en Nethys SA. Aangezien de Overnemende Vennootschap nu alle aandelen van de Overgenomen Vennootschap bezit, is het voorgesteld om over te gaan tot een met fusie door overneming gelijkgestelde verrichting in de zin van artikel 12:7 WVV met de Overgenomen Vennootschap, overeenkomstig boek 12, titel 2 WVV, deze fusie hierna naar verwezen als de « **Fusie** ».
- E. Op de datum van dit Fusievoorstel komt het boekjaar van elk van de Fuserende Vennootschappen overeen met het kalenderjaar. De meest recente jaarrekening van de Overnemende Vennootschap heeft betrekking op het boekjaar eindigend op 31 december 2023 en is goedgekeurd door de algemene vergadering van 2 mei 2024. De meest recente jaarrekening van de Overgenomen Vennootschap heeft betrekking op het boekjaar eindigend op 31 december 2023 en is goedgekeurd door de algemene vergadering van 8 mei 2024. Geen van de Fuserende Vennootschappen werd insolabel verklaard, is in staking van betaling of werd ontbonden op datum van dit Fusievoorstel.

- F. De Fusie zal ingaan op 1 januari 2024 (00u01 CET) (deze datum zijnde de « **Ingangsdatum** » en dit uur het « **Ingangstijdstip** »).

De verrichtingen gesteld door de Overgenomen Vennootschap zullen boekhoudkundig, alsook voor belastingdoeleinden wat de inkomstenbelasting betreft, geacht worden te zijn uitgevoerd voor rekening van de Overnemende Vennootschap vanaf 1 januari 2024 om 00u01 CET.

- G. De raden van bestuur van de Fuserende Vennootschappen stellen voor om de Fusie uit te voeren, waardoor :
- a. de Overgenomen Vennootschap ontbonden zal worden zonder vereffening en al haar aandelen zullen onmiddellijk worden ingetrokken; en
  - b. alle activa en passiva van de Overgenomen Vennootschap zullen worden overgedragen aan de Overnemende Vennootschap.
- H. Dit Fusievoorstel werd opgesteld in overeenstemming met de bepalingen van het WVV en beschrijft de voorwaarden en gevolgen met betrekking tot de voltooiing van de Fusie.
- I. De raden van bestuur van de Fuserende Vennootschappen verbinden zich ertoe om alles te doen wat in hun macht ligt om de Fusie te voltooien onder de hieronder uiteengezette voorwaarden en het Fusievoorstel op te stellen dat ter goedkeuring zal worden voorgelegd aan (i) de raad van bestuur van de Overnemende Vennootschap (artikel 12:53, §6 WVV) en (ii) de buitengewone algemene vergadering van aandeelhouders van de Overgenomen Vennootschap.
- J. De raden van bestuur van de Fuserende Vennootschappen verklaren op de hoogte te zijn van de wettelijke verplichting voor elke vennootschap die deelneemt aan de Fusie om het Fusievoorstel uiterlijk zes (6) weken vóór de in artikel 12:53 WVV bedoelde beslissing tot fusie neer te leggen bij de bevoegde griffie en bij uittreksel bekend te maken overeenkomstig de artikelen 2:8 en 2:14, 1° of 4° WVV (artikel 12:50 WVV *in fine*), zijnde de griffie van de ondernemingsrechtbanken te Brussel en Luik.

## **DE RADEN VAN BESTUUR VAN DE FUSERENDE VENNOOTSCHAPPEN STELLEN VOLGENDE FUSIEVOORSTEL OP :**

- 1 Rechtsvorm, naam, voorwerp en zetel van de Fuserende Vennootschappen (artikel 12:50, lid 2, 1° WVV)**
- 1.1 Rechtsvorm, naam, voorwerp en zetel van de Fuserende Vennootschappen
- 1.1.1 De Overnemende Vennootschap is **Orange Belgium SA/NV**, een naamloze vennootschap, opgericht en onderworpen aan Belgisch recht, met zetel te Bourgetlaan 3, 1140, België, en ingeschreven in het Rechtspersonenregister van Brussel, onder het ondernemingsnummer 0456.810.810,
- 1.1.2 Op datum van dit Fusievoorstel, bedraagt het kapitaal van de Overnemende Vennootschap 148.149.004,74 EUR en is vertegenwoordigd door 67.412.205 aandelen, zonder vermelding van nominale waarde, die elk een fractiewaarde (afgerond) van EUR 2,2 hebben. Elk van de aandelen van de Overnemende Vennootschap vertegenwoordigt één/zeven en zestig miljoen

vierhonderd en twaalfduizend tweehonderd en vijfde (1/67.412.205e) van het kapitaal. Alle aandelen zijn volledig volgestort.

1.1.3 De Overgenomen Vennootschap is **VOO Holding SA**, een naamloze vennootschap, opgericht en onderworpen aan Belgisch recht, met zetel te rue Jean Jaurès 46, 4430 Ans, België, en ingeschreven in het Rechtspersonenregister van Brussel, onder het ondernemingsnummer 0801.965.613.

1.1.4 Op datum van dit Fusievoorstel bedraagt het aandelenkapitaal van de Overgenomen Vennootschap EUR 1.119.803.273 en is vertegenwoordigd door 2.239.606.545 aandelen zonder nominale waarde, die elk een fractiewaarde (afgerond) van EUR 0,5 hebben. Elk van de aandelen van de Overgenomen Vennootschap vertegenwoordigt één/twee miljard tweehonderd negenendertig miljoen zeshonderd en zesduizend vijfhonderd vijfenveertigste (1/2.239.606.545ste) van het kapitaal. Alle aandelen zijn volledig volgestort.

1.1.5 Het voorwerp van de Overnemende Vennootschap is :

*« De vennootschap heeft tot voorwerp, zowel in België als in het buitenland, zowel in eigen naam en voor eigen rekening als in naam of voor rekening van derden, alleen of in samenwerking met derden:*

- Het installeren, exploiteren, beveiligen, onderhouden en commercialiseren van telecommunicatienetwerken en hun afgeleiden;*
- Het leveren van diensten al dan niet middels elektronische communicatienetwerken, systemen, infrastructures of installaties. Deze diensten worden beschouwd in de meest brede zin van het woord, inbegrepen maar niet beperkt tot telefonie en (al dan niet) elektronische communicatiediensten;*
- Het installeren, exploiteren, beveiligen, onderhouden en commercialiseren van radio-, en televisienetwerken en hun afgeleiden en het leveren van radio en televisiediensten, met inbegrip van doch niet beperkt tot het verzorgen van niet-lineaire televisiediensten, inzonderheid op digitale wijze, alsook alle activiteiten die daarop betrekking hebben.*

*De vennootschap mag zowel in België als in het buitenland, zowel in eigen naam en voor eigen rekening als in naam of voor rekening van derden, alleen of in samenwerking met derden:*

- alle handels -, nijverheids -, financiële, roerende en onroerende verrichtingen uitvoeren, die rechtstreeks of onrechtstreeks in verband staan met haar voorwerp of die van aard zijn dit te begunstigen;*
- op om het even welke wijze alle intellectuele rechten, octrooien, merken, modellen en/of tekeningen verwerven, uitbaten en te gelde maken;*
- het op om het even welke wijze verwerven, vervreemden, ruilen, huren, verhuren, leasen, ontwikkelen, gebruiksklaar maken en exploiteren van alle al dan niet bebouwde onroerende goederen, of zakelijke rechten op onroerende goederen, die rechtstreeks of onrechtstreeks, geheel of ten dele betrekking hebben op, verband houden met, of bevorderlijk zijn voor de verwezenlijking van haar voorwerp;*

- *het bij wijze van inschrijving, inbreng, fusie, samenwerking, financiële tussenkomst of anderszins verwerven van een belang of deelneming in alle bestaande of nog op te richten vennootschappen, ondernemingen, bedrijvigheden of verenigingen;*
- *het beheren, valoriseren en te gelde maken van deze belangen of deelnemingen;*
- *het rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemen aan het bestuur, de directie, de controle en de vereffening van de vennootschappen, ondernemingen, bedrijvigheden en verenigingen waarin zij een belang of een deelneming heeft;*
- *in de mate dat deze activiteiten door de wet niet zijn voorbehouden aan banken en/of kredietinstellingen, zich ten gunste van de vennootschappen, ondernemingen, bedrijvigheden en verenigingen waarin zij al dan niet een belang of deelneming heeft borgstellen of aval verlenen, optreden als agent of vertegenwoordiger, voorschotten toestaan, kredieten verlenen, hypothecaire of andere zekerheden verstrekken.*

*Zij kan alle verrichtingen van gelijk welke aard uitvoeren die rechtstreeks of onrechtstreeks verband houden met haar voorwerp of die van aard kunnen zijn om de verwezenlijking ervan te bevorderen. »*

#### 1.1.6 Het voorwerp van de Overgenomen Vennootschap :

*« De vennootschap heeft tot voorwerp, zowel in België als in het buitenland, zowel in eigen naam en voor eigen rekening als in naam of voor rekening van derden, alleen of in samenwerking met derden :*

- (a) het verwerven van een participatie of belang, in welke vorm dan ook, met name door middel van inbreng in geld of in natura, inschrijving, fusie, splitsing, partiele splitsing of op enige andere wijze, in alle bestaande of op te richten commerciële, industriële, financiële, vastgoed- of andere vennootschappen of ondernemingen, met inbegrip van met name vennootschappen die actief zijn in de media- en telecommunicatiesector (ontwikkeling, exploitatie en onderhoud van telecommunicatienetwerken, productie van audiovisuele goederen of diensten) ;*
- (b) het verwerven, vervreemden, ruilen en bezitten, in welke vorm dan ook, van effecten of andere financiële instrumenten, alsmede het beheer van haar portefeuille van effecten of andere financiële instrumenten ;*
- (c) het bestuur van, het toezicht of de controle op vennootschappen of ondernemingen, en met name op verbonden vennootschappen en op andere vennootschappen waarin zij direct of indirect een belang of deelneming heeft, in het bijzonder door op te treden als bestuurder, zaakvoerder, gedelegeerde voor het dagelijks bestuur of, indien van toepassing, vereffenaar ;*
- (d) het verlenen van alle administratieve, commerciële, boekhoudkundige of financiële diensten of ondersteuning, of alle andere managementdiensten of ondersteuning in het algemeen, aan alle ondernemingen of vennootschappen, en in het bijzonder aan de met haar verbonden ondernemingen en aan andere ondernemingen waarin zij een rechtstreekse of onrechtstreekse deelneming of belang heeft ;*

- (e) het verrichten van alle beleggingen en financiële transacties of diensten, met uitzondering van die welke bij wet zijn voorbehouden aan kredietinstellingen of beleggingsmaatschappijen ;*
- (f) het installeren, exploiteren, beveiligen, onderhouden en commercialiseren van telecommunicatienetwerken en hun afgeleiden ;*
- (g) het aanbieden van alle diensten, al dan niet via elektronische communicatienetwerken, -systemen, -infrastructuur of -faciliteiten. Deze diensten worden geïnterpreteerd in de breedste zin van het woord, die onder meer (maar niet uitsluitend) telefonie en elektronische communicatiediensten omvat (of niet) ;*
- (h) de installatie, de exploitatie, de bescherming, het onderhoud en de verhandeling van radio- en televisienetten en afgeleiden daarvan, alsmede het verrichten van radio- en televisiediensten, met inbegrip van, maar niet beperkt tot de levering van niet-lineaire televisiediensten, met name langs digitale weg, alsmede alle daarmee verband houdende activiteiten ;*
- (i) het ontwerp, de ontwikkeling en de productie van audiovisuele goederen of diensten, met inbegrip van de ontwikkeling, de exploitatie en het onderhoud van glasvezelnetwerken; en*
- (j) in het algemeen alle commerciële, industriële of financiële transacties te verrichten die direct of indirect verband houden met haar voorwerp of die de verwezenlijking daarvan kunnen bevorderen. »*

## 1.2 Details van de uit de Fusie ontstane vennootschap

De Overnemende Vennootschap zal haar rechtsvorm, naam of zetel niet wijzigen als gevolg van de Fusie. Het voorwerp van de Overnemende Vennootschap zal niet veranderen als gevolg van de Fusie en zal hetzelfde blijven als uiteengezet in paragraaf 1.1.5.

## 2 Aanleiding en doel van de fusie

De geplande transactie vindt plaats in een context van diepgaande en versnellende veranderingen in de Belgische telecomsector en is het logische gevolg van de verwerving door Nethys NV van een belang in Orange Belgium NV, zoals voorgesteld op de Buitengewone Algemene Vergadering van de Overnemende Vennootschap op 2 mei 2024.

Orange Belgium is een van de toonaangevende telecomoperatoren in België en is er altijd van overtuigd geweest dat zijn complementariteit met VOO NV, die een sterke positie bekleedt op de zeer snelle breedband-, televisie- en premium contentmarkten in Wallonië en Brussel, een partnerschap mogelijk zal maken dat waarde creëert voor beide bedrijven, hun werknemers, klanten en aandeelhouders, en voor de aantrekkelijkheid van de Waalse en Brusselse gewesten. De respectievelijke sterktes van Orange Belgium NV en Nethys NV, hun ambities in Wallonië en Brussel en hun complementariteit en culturele nabijheid, met een sterke publieke houvast en gedeelde bedrijfswaarden, boden een unieke kans om hun respectievelijke lange termijn doelstellingen te realiseren.

De overname van VOO NV door de Overnemende Vennootschap was dan ook essentieel om de activiteiten van Orange Belgium NV veilig te stellen door het mogelijk te maken de uitrol van convergentie door Orange Belgium NV te verzekeren en te versnellen via de verwerving

van een vast netwerk, dat een essentiële troef is. Voorheen bezat Orange Belgium geen vast netwerk, maar had het overeenkomsten voor toegang tot het netwerk van Telenet NV. Hoewel dit model tot nu toe heeft gewerkt, is het in gevaar gekomen door de verkoop van VOO NV en de komst van een vierde nieuwkomer op de spectrumveiling. De aankoop van een vast netwerk was een grote uitdaging voor Orange Belgium NV gezien de risico's op de Belgische telecommunicatiemarkt.

De overname van VOO SA door Orange Belgium SA maakte het ook mogelijk om synergiën en kostenbesparingen te genereren, die de activiteiten van beide groepen zouden ondersteunen met het oog op de verwachte ontwikkelingen op de Belgische markt.

Er was heel wat concurrentie op dit vlak, aangezien de door Nethys NV georganiseerde aanbestedingsprocedure voor de verkoop van VOO NV heel wat belangstelling heeft gewekt, waarbij offertes werden ingediend door meer dan tien potentiële kopers, gevolgd door een proces dat meer dan zes maanden heeft geduurd en waarbij de ingediende offertes in verschillende fasen werden bestudeerd. De overname van VOO NV door een derde partij, ongeacht of het om een telecomoperator of een investeringsfonds gaat, zou zeer vernietigend zijn geweest voor Orange Belgium NV, die geconfronteerd zou zijn geweest met een toegenomen concurrentie, met name met een aanzienlijk risico voor de instandhouding en de voorwaarden van haar toegang tot een vast netwerk.

Orange Belgium NV heeft daarom intensief samengewerkt met de verkoper, Nethys SA, om de aanbesteding te winnen die in mei 2021 werd gelanceerd.

Om te voldoen aan de eisen van de verkoper, Nethys SA, en om de aanbesteding te winnen, heeft de Overnemende Vennootschap de overname van VOO gestructureerd via een specifieke holdingstructuur. Deze structuur is typisch voor investeringsfondsen en Nethys SA, dat eerder een overeenkomst had gesloten om VOO te verkopen aan het Amerikaanse investeringsfonds Providence (totdat deze overeenkomst werd opgeschort door de rechtbank), had een sterke voorkeur voor biedingen die deze structuur voorstelden.

Op 2 mei 2024 heeft de algemene vergadering van aandeelhouders van de Overnemende Vennootschap de inbreng in natura door Nethys SA van haar participatie van 25% (+ 1 aandeel) in de Overgenomen Vennootschap in het kapitaal van de Overnemende Vennootschap in ruil voor nieuw uitgegeven aandelen van de Overnemende Vennootschap goedgekeurd.

Na de succesvolle omzetting van het saldo van de aandelen van Nethys SA in de Overgenomen Vennootschap in aandelen van de Overnemende Vennootschap, bezit de Overnemende Vennootschap alle aandelen van de Overgenomen Vennootschap, d.w.z. alle aandelenkapitaal en stemrechten van de Overgenomen Vennootschap.

De Fusie is een vereenvoudiging en juridische rationalisatie van de bestaande structuren na de voltooiing van de bovenstaande transacties (de "Vereenvoudiging"). De Fusie zal de structurele kosten en de complexiteit wegnemen die verbonden zijn aan het bestaan van de Overgenomen Vennootschap als een juridische entiteit en zal het dus mogelijk maken om synergiën te benutten.

### **3 Effectieve datum van de fusie voor boekhoudkundige doeleinden (artikel 12:50, lid 2, 2° WVV)**

- 3.1 Financiële informatie met betrekking tot de activa en passiva van de Overgenomen Vennootschap zal worden opgenomen in de jaarrekening van de Overnemende Vennootschap vanaf 1 januari 2024, 00u01.
- 3.2 Deze datum is de datum vanaf wanneer boekhoudkundig alle transacties van de Overgenomen Vennootschap geacht worden te zijn verricht voor rekening van de Overnemende Vennootschap en moeten worden behandeld als transacties van de Overnemende Vennootschap.
- 3.3 Dientengevolge zal het laatste boekjaar van de Overgenomen Vennootschap boekhoudkundig eindigen op 31 december 2023, om 23:59 uur.
- 3.4 Niettegenstaande artikel 12:55 WVV zal de Fusie van kracht worden op de Ingangsdatum, op het Ingangstijdstip.

### **4 Pro fisco verklaring**

De raden van bestuur van de Fuserende Vennootschappen bevestigen hierbij dat de verrichting beantwoordt aan (i) de vereisten van de artikelen 117, §1 en 120 laatste lid van het Federaal Wetboek der Registratierechten van 3 november 1939. Tevens beantwoordt de verrichting aan de vereisten gesteld in artikel 211, §1, 4e lid van het Wetboek van Inkomstenbelastingen (1992) en aan deze van artikel 11 en artikel 18, §3 van het BTW-Wetboek van 3 juli 1969 om te genieten van het neutraal regime op het vlak van vennootschapsbelasting en BTW. Met betrekking tot de vereiste dat de Fusie niet tot hoofddoel of tot één der hoofddoelen belastingfraude of belastingontwijking mag hebben, zoals bedoeld in de artikelen 183bis en 211, §1, vierde lid, 3° van het Wetboek van Inkomstenbelastingen (1992), wordt inzonderheid verwezen naar de motivering met betrekking tot de wenselijkheid van de Fusie zoals uiteengezet in paragraaf 2.

De Overnemende Vennootschap verbindt zich ertoe het voordeel en/of de last over te nemen van alle fiscale verbintenissen of verbintenissen met een fiscaal doel die eventueel eerder door de Overgenomen Vennootschap zijn aangegaan in verband met eerdere transacties, in het bijzonder inbreng van activa of gedeeltelijke inbreng van activa, waarvoor een bijzonder belastingregime gold met betrekking tot registratierechten, vennootschapsbelasting of omzetbelasting.

In het algemeen treedt de Overnemende Vennootschap van rechtswege in de plaats van de Overgenomen Vennootschap voor alle rechten en verplichtingen van deze laatste met betrekking tot de andere belastingen en rechten die verband houden met de overgedragen activiteiten en die niet uitdrukkelijk in deze verklaring zijn vermeld.

### **5 Bijzondere rechten (artikel 12:50, lid 2, 3° WVV)**

De Overnemende Vennootschap en de Overgenomen Vennootschap hebben noch (a) bijzondere rechten toegekend aan hun aandeelhouders, noch (b) effecten uitgegeven anders dan aandelen, in de zin van artikel 12:50, lid 2, 3° WVV. Bijgevolg zullen in het kader van de

Fusie geen rechten worden toegekend en zijn geen andere maatregelen in de zin van deze bepaling voorgesteld aan de houders van dergelijke rechten op het niveau van de Overnemende Vennootschap en de Overgenomen Vennootschap.

## **6 Bijzondere voordelen (artikel 12:50, lid 2, 4° WVV)**

Aan geen enkele bestuurder en/of lid van een bestuurs-, leidinggevend, toezichhoudend of controlerend orgaan van de Fuserende Vennootschappen zullen bijzondere voordelen in de zin van artikel 12:50, lid 2, 4° WVV worden toegekend.

## **7 Statuten van de Overnemende Vennootschap**

Naar oordeel van de raden van bestuur van de Fuserende Vennootschappen is geen wijziging van het voorwerp of van andere artikelen van de statuten van de Overnemende Vennootschap vereist, en is artikel 12:55, eerste lid, WVV, dat bepaalt dat (onmiddellijk na het besluit tot fusie de eventuele) wijzigingen van de statuten van de Overnemende Vennootschap, met inbegrip van de bepalingen tot wijziging van haar voorwerp, dienen te worden vastgesteld, niet van toepassing.

## **8 Uitgaven**

Alle kosten, rechten en vergoedingen die voortvloeien uit de fusie, evenals de kosten die daaruit voortvloeien, worden gedragen door de Overnemende Vennootschap.

## **9 Volmachten - Divers**

De bestuursorganen verlenen hierbij volmacht aan B-DOCS BVBA, met als zetel Willem de Zwijgerstraat 27, 1000 Brussel, vertegenwoordigd door mevrouw Carmen Theunis of mevrouw Hanane Mejdoubi, elk alleen handelend en met recht van indeplaatsstelling, om onderhavig fusievoorstel neer te leggen bij de bevoegde ondernemingsrechtbank en om alle formulieren te ondertekenen die nodig zijn voor de publicatie van onderhavig fusievoorstel in de Bijlagen tot het Belgisch Staatsblad.

*[de handtekeningenpagina volgt]*

Ondertekend in vier exemplaren

Voor en namens de Raad van Bestuur van **Orange Belgium SA/NV**

---

Naam : Xavier Pichon

Titel : Gedelegeerd Bestuurder

---

Naam : Inne Mertens

Titel : Bestuurder

Voor en namens de Raad van Bestuur van **VOO Holding SA**

---

Naam : Paul-Marie Dessart

Titel : Bestuurder

---

Naam : Antoine Chouc

Titel : Bestuurder